



ที่ มท ๐๘๐๔.๓ / ๒๕๕๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หารือเกี่ยวกับคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำพูน ที่ มท ๐๘๖๘.๔/๑๔๕๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๓๕/๒๕๔๗

๒. หนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ น. ๑๑๓๑๐/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๒

ตามที่จังหวัดลำพูนได้ขอหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรีตำบลริมปิง อำเภอเมืองลำพูน กรณีที่มีผู้ร้องเรียนว่า นายอุเทน มะโนชัย รองนายกเทศมนตรีตำบลริมปิง เป็นผู้ขาดคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี ตามมาตรา ๔๘ นว ประกอบมาตรา ๔๘ เบญจ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ เนื่องจากในวันเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลริมปิง นายอุเทน มะโนชัย มีอายุไม่ครบสามสิบปีบริบูรณ์ และจังหวัดลำพูนมีความเห็นว่า ได้พิจารณาเจตนารมณ์ของกฎหมายตามมาตรา ๔๘ เบญจ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ถือเอาวันเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเป็นวันกำหนดคุณสมบัติเรื่องอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี จะเห็นได้ว่ามีความมุ่งหมายที่จะถือเอาวันที่ผู้ซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีจะเข้าสู่ตำแหน่งเป็นเกณฑ์การพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔๘ สัตต ที่บัญญัติให้การดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีเริ่มนับวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันเลือกตั้ง และด้วยเจตนารมณ์ของกฎหมายที่จะถือเอาวันเข้าสู่ตำแหน่งเป็นเกณฑ์การพิจารณาดังกล่าว การพิจารณาคุณสมบัติลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี สมควรที่จะพิจารณาในวันที่ได้มีการแต่งตั้ง อันเป็นวันที่รองนายกเทศมนตรีจะเข้าสู่ตำแหน่งด้วยเช่นกัน หากต้องพิจารณาย้อนกลับไปถึงวันเลือกตั้งนายกเทศมนตรีแล้ว จะทำให้การแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีทุกครั้งต้องกลับไปพิจารณาเกณฑ์อายุในวันเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเสมอ ซึ่งไม่น่าจะใช้เจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติในเรื่องอายุของรองนายกเทศมนตรีไว้ตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๓๕/๒๕๔๗ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒) มีความเห็นว่า การที่ มาตรา ๔๘ นว แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้รองนายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบญจ โดยไม่มีข้อยกเว้นไว้ จึงต้องถือว่า รองนายกเทศมนตรีจะต้องมีคุณสมบัติอย่างเดียวกับนายกเทศมนตรี เมื่อนายกเทศมนตรีถูกกำหนดให้มีอายุไม่ต่ำกว่า

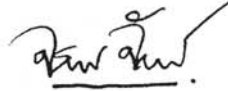
/ สามสิบปี ...

สามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง รองนายกรัฐมนตรีจึงต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้งด้วยเช่นเดียวกัน โดยไม่อาจแปลความโดยอนุโลมให้รองนายกรัฐมนตรีมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันที่รองนายกรัฐมนตรีได้รับการแต่งตั้งได้ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้วางระเบียบไว้ว่า เมื่อกระทรวงทบวงกรมใดมีความสงสัยในปัญหากฎหมายจะเป็นโดยเกี่ยวกับวงหน้าที่ของกระทรวงทบวงกรมนั้น ๆ โดยเฉพาะกิติ หรือเกี่ยวข้องกับวงหน้าที่ของกระทรวงทบวงกรมอื่นซึ่งไม่เป็นที่ตกลงกันได้กิติ และได้ส่งปัญหาในทางกฎหมายนั้น ๆ มาเพื่อขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็น เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในทางกฎหมายเป็นประการใดแล้ว โดยปกติให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากตามมาตรา ๔๘ โสฬส วรรคสาม ประกอบมาตรา ๔๘ ปัญหาควรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ว่า เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นรองนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเพราะขาดคุณสมบัติดังกล่าว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด ดังนั้น การวินิจฉัยเกี่ยวกับคุณสมบัติของรองนายกรัฐมนตรีตำบลริมปิงของนายอุเทน มะโนชัย ดังกล่าว จึงเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนที่จะใช้ดุลพินิจในการวินิจฉัย ซึ่งสามารถนำความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาในส่วนที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔ - ๕